



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี
ที่ อบ ๓๑๓๒/๙๕ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕
เรื่อง รายงานผลการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน
เรียน สาธารณสุขอำเภอสิรินธร

ตามที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ได้จัดการประชุม เพื่อการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับ
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร นั้น
ในการนี้ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป จึงขอสรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนใน
หน่วยงานตามเอกสารที่แนบ และขออนุญาตเผยแพร่ในเว็บไซต์หน่วยงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายสมชาย บุญตะวัน)

ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอสิรินธร

ทราบ

(นายไชยวัฒน์ พรหมเกษ)

สาธารณสุขอำเภอสิรินธร

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนโดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน
COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เพื่อกำหนด
มาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริตการบริหารงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้และการแก้ไขปัญหาการ
กระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ยังนำความเียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจ
เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร อีก
ด้วยเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ –
๒๕๖๔)

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ได้จัดการประชุมให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตและค่านิยมสุจริตแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธรให้
เกิดความยั่งยืนและถูกต้อง

๒. เพื่อปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ ในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธรเกี่ยวกับเรื่อง
ผลประโยชน์ทับซ้อน และความโปร่งใส

๓. เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและ ความโปร่งใสในการ
ปฏิบัติงาน และสามารถนำความรู้ที่ได้จากการประชุมไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานให้เกิดความ
โปร่งใส ตรวจสอบได้ ในหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ขั้นตอนการดำเนินงานการประชุม

๑. สาธารณสุขอำเภอสิรินธร กล่าวเปิดประชุม

๒. สาธารณสุขอำเภอสิรินธร ให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน
และให้ความรู้เรื่อง จิตพอเพียงด้านทุจริต(STRONG)

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

คำว่า Conflict of Interest มีการใช้คำภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์
ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” ถ้อยคำเหล่านี้ถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการ
แสวงหาประโยชน์มิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
(Governance) โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ
ผลประโยชน์สาธารณะที่มี ผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐกล่าวทั้งเป็นสถานการณ์ ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมี
ผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัว โดย
ก่อให้เกิดผลเสียต่อประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่
รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๖ ประการ ดังนี้

๑. หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ให้
บริษัทตัวเองได้งานรับจ้างเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้
มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. ใช้อิทธิพลเป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใด
ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการ
ทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวตัด
หน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชี
แต่รับจ้างส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

รายงานวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประจำปีงบประมาณ พ. ศ. ๒๕๖๕

ปัญหา / อุปสรรค

จากการที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ต้องจัดซื้อ/จัดจ้างเองทุกโครงการ และการที่หัวหน้าส่วนราชการได้รับอำนาจในการอนุมัติงบประมาณในวงเงินที่สูงขึ้น ทำให้มีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยง ในขณะที่บุคลากรทางด้านงานพัสดุ ซึ่งยังไม่มีประสบการณ์และความรู้เท่าที่ควร ในการที่จะตรวจสอบความถูกต้องได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน และการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ในขั้นตอนต่าง ๆ นั้น ยังไม่มีนโยบายให้ประกาศเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์อย่างเป็นทางการ ซึ่งทำให้ภาคประชาชน ภาคสังคม และภาคธุรกิจ ไม่สามารถเข้าตรวจสอบได้

ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไข

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร มีการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นมาต่างหาก จากคณะกรรมการควบคุมภายใน เนื่องจากจะได้มีการตรวจสอบได้อย่างรอบคอบ และรัดกุม โดยให้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนมีหน้าที่กำหนดนโยบายเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน, ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนแก่บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ดำเนินการตรวจสอบให้ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานมีแนวทางการปฏิบัติตนตามกรอบจรรยาบรรณของผู้ปฏิบัติงาน ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปด้วยความชอบธรรมตามหลักระบบคุณธรรม ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และตรวจสอบผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องการจัดซื้อ จัดจ้างกับผู้เสนองานหรือผู้ชนะการประกวดราคาในการจัดซื้อ จัดจ้าง ทั้งนี้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนได้ร่วมกันกำหนดนโยบายในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยให้ทุกฝ่ายงานที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง จัดทำแผนฯ เสนอทุกครั้ง และเพื่อความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ให้มีการประกาศเผยแพร่แผนฯผ่านทางเว็บไซต์หน่วยงานทุกครั้ง และทุกครั้งที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง ให้มีการตรวจสอบการมีผลประโยชน์ทับซ้อนร่วมกันในการจัดซื้อ/จัดจ้าง หรือเช็คลิสต์ตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ/จัดจ้างและหุ้นส่วนหรือคณะกรรมการบริษัท อย่างเคร่งครัดและดำเนินการเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบ

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร โดยคณะกรรมการบริหารหน่วยงานร่วมกับบุคลากรของหน่วยงาน มีมติให้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินงาน และเสริมสร้างและพัฒนาให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อป้องกันการกระทำผิดรวมทั้งผลประโยชน์ทับซ้อน และปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. คำสั่งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สสอ.สิรินธร
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรในโรงพยาบาลให้มีวินัยคุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการกระทำผิด



คำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร

ที่ ๙/๒๕๖๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานรายงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วย สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ให้จัดทำรายงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงการดำเนินงานภายใต้โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ในสถานศึกษา ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และเป็นไปตามแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ละปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ภายใต้แนวทางหลัก ๓ แนวทาง ประกอบด้วย ๑) สร้างจิตสำนึกและปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต ๒) สร้างกลไกป้องกันการทุจริต และ ๓) เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร จึงแต่งตั้งคณะทำงานจัดแผนปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อเป็นการรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการทำงาน (ITA) จึงแต่งตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วย

- | | | |
|--|---------------------------------|--------------------|
| ๑. นายสมชาย บุญตะวัน | ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอสิรินธร | ประธาน |
| ๒. นายชำนาญ เหลากลม | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ | รองประธาน |
| ๓. ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่ง | | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้รับผิดชอบงานการเงิน สสอ.และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่ง | | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้รับผิดชอบงานพัสดุ สสอ.และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่ง | | คณะทำงาน |
| ๖. นางวัฒนา สายเนตร | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ | คณะทำงาน |
| ๗. นางยุพิน เกษอาสา | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ | คณะทำงาน |
| ๘. นายวีระยุทธ อรรถา | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ | คณะทำงาน |
| ๙. นางปวีรศา แสนทวีสุข | เจ้าพนักงานธุรการ | คณะทำงาน |
| ๑๐. นางจิราภรณ์ พิลำพันธ์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ | คณะทำงาน/เลขานุการ |

ให้คณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้ง ร่วมกันจัดทำรายงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และเป็นไปตามแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามทุจริตและประพฤตินิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ให้ประสบผลสำเร็จตามความประสงค์ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร และเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ หากมีปัญหาอุปสรรคใดๆให้รายงานต่อสาธารณสุขอำเภอสิรินธร ทราบทันที

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

(นายไชยา พรหมเกษ)

สาธารณสุขอำเภอสิรินธร